

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 23 августа 2023 года

по делу № 2а-899/2023
УИД 43RS0034-01-2023-000784-26

Слободской районный суд Кировской области в составе председательствующего судьи Баранова И.С., при секретаре Кононовой И.В., с участием прокурора Захарова Р.А., представителя муниципального казенного учреждения «Администрация города Слободского Кировской области» Михайловой К.Б., представителя МКДОУ д/с «Звездочка» Епифановой С.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в городе Слободском Кировской области административное дело по административному иску Слободского межрайонного прокурора к муниципальному казенному учреждению «Отдел образования и молодежной политики администрации г. Слободского», муниципальному образованию «город Слободской» в лице муниципального казенного учреждения «Администрация города Слободского Кировской области», МКДОУ д/с «Звездочка», об обязанности устранить нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства,

УСТАНОВИЛ:

Слободской межрайонный прокурор в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с иском к муниципальному казенному учреждению «Отдел образования и молодежной политики администрации г. Слободского», муниципальному образованию «город Слободской» в лице муниципального казенного учреждения «Администрация города Слободского Кировской области», МКДОУ д/с «Звездочка» (далее - детский сад) об устранении нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства. В обоснование иска указал, что в ходе проведенной прокуратурой проверки исполнения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних выявлены нарушения требований санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», согласно которым для отделения групповых площадок друг от друга, а также для отделения их от хозяйственной зоны, используют зеленые насаждения. На территории групповых площадок детских садов должен быть установлен теневой навес площадью из расчета не менее 1 кв.м на одного ребенка, но не менее 20 кв.м. Территории групповых площадок групп №№ 1, 2, 4 и 5 детского сада не отделены друг от друга зелеными насаждениями, на территории групповых площадок №№ 4,5 не установлены теневые навесы. С учетом этого, Слободской межрайонный прокурор просил суд обязать МКУ «Администрация города Слободского Кировской области»

выделить денежные средства для устранения нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства путем установки зеленых насаждений, разделяющих территории групп №№ 1, 2, 4 и 5, установки теневых навесов для групп №№ 4 и 5 площадью из расчёта не менее 1 кв.м на одного ребенка, но не менее 20 кв.м; обязать МКДОУ д/с «Звездочка» в течение 4 месяцев после выделения денежных средств на территории детского сада по адресу: г. Слободской, ул. Рождественская, д.102, корп. «ф», установить зеленые насаждения, разделяющие территории групп №№ 1,2,4 и 5, теневые навесы для групп №№ 4 и 5 площадью из расчета не менее 1 кв.м на одного ребенка, но не менее 20 кв.м.

Протокольным определением суда от 05.07.2023 к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено МКУ «Отдел образования и молодежной политики администрации города Слободского», управление Роспотребнадзора по Кировской области в лице территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кировской области в Слободском районе.

В ходе рассмотрения дела прокурор уточнил административные иски требования, просит суд обязать МКУ «Отдел образования и молодежной политики администрации города Слободского» и муниципальное образование «город Слободской» в лице МКУ «Администрация города Слободского Кировской области» за счет казны муниципального образования «город Слободской» выделить денежные средства для устранения нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства путем установки на территориях групповых площадок группы № 3 «Ладушки», группы № 4 «Знайки» МКДОУ д/с «Звездочка» (г. Слободской, ул. Рождественская, д. 102 «ф») теневых навесов площадью из расчета не менее 1 кв.м на одного ребенка, но не менее 20 кв.м; обязать МКДОУ д/с «Звездочка» установить на территориях групповых площадок группы № 3 «Ладушки», группы № 4 «Знайки» (г. Слободской, ул. Рождественская, д. 102 «ф») теневые навесы площадью из расчета не менее 1 кв.м на одного ребенка, но не менее 20 кв.м.

В судебном заседании прокурор Захаров Р.А. на уточненных административных иски требования настаивал. Полагал необходимым установить ответчикам 6-месячный срок для устранения допущенных нарушений.

Представитель муниципального образования «город Слободской» в лице МКУ «Администрация города Слободского Кировской области» по доверенности Михайлова К.Б. в судебном заседании требования административного иска не признала. При этом пояснила, что истцом не учтены нормы бюджетного законодательства. Администрация является исполнительным органом местного самоуправления, поэтому исполнение полномочий должно осуществляться за счет местного бюджета. Средства на установку теневых навесов в детском саду «Звездочка» в бюджете города за 2023 г. не предусмотрены. Просила учесть, что проведение ремонтных работ на территории образовательной организации возможно только в отсутствие детей. В условиях дефицита бюджета единовременное выделение средств на

установку тентовых навесов является значительной нагрузкой на местный бюджет.

Представитель МКДОУ д/с «Звездочка» Епифанова С.А. в судебном заседании не оспаривала факт наличия нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, обусловленного отсутствием на групповых площадках группы № 3 «Ладушки», группы № 4 «Знайки» детского сада тентовых навесов. Пояснила, что ежемесячно направляла письма учредителю и главному распорядителю бюджетных средств с просьбами о выделении дополнительных ассигнований на установку тентовых навесов, в чем было отказано. С учетом разумности и невозможности производства строительных работ на территории детского сада в 2023 г. ввиду наличия в детском саду детей, просила установить срок исполнения решения суда - 1 год со дня вступления решения в законную силу.

Представитель МКУ «Отдел образования и молодежной политики администрации города Слободского» в судебное заседание не явился, просил рассмотреть административное исковое заявление без его участия. Не согласившись с административными исковыми требованиями, указал, что поддерживает доводы, изложенные в своих возражениях от 31.07.2023. В письменных возражениях просил отказать прокурору в удовлетворении иска. В обоснование своей позиции указал, что средства на установку в детском саду «Звездочка» тентовых навесов не предусмотрены в бюджете города Слободского на 2023 г. и плановый период 2024-2025 гг. Возложение на администрацию г. Слободского, как учредителя детского сада, и главного распорядителя бюджетных средств обязанности профинансировать расходы является вмешательством в административно-хозяйственную деятельность органа местного самоуправления. Проведение работ на территории детского сада возможно не ранее июля 2024 г.

Представитель Управления Роспотребнадзора по Кировской области в лице территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кировской области в Слободском районе Чеглаков С.А., поддержав исковые требования прокурора, просил дело рассмотреть в его отсутствие.

Выслушав объяснения явившихся представителей сторон, исследовав письменные доказательства, суд приходит к следующему.

В соответствии с положениями статьи 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» каждый имеет право на охрану здоровья. Право на охрану здоровья обеспечивается, в частности, созданием безопасных условий труда, благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан.

Согласно частям 1, 2 статьи 7 названного Федерального закона государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья.

В силу пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Как предусматривает пункт 1 статьи 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Согласно пункту 3.1.2 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного врача РФ от 28.09.2020 № 28, дошкольные организации должны иметь собственную территорию для прогулок детей (отдельно для каждой группы). На собственной территории дошкольной организации следует располагать игровую (групповые и физкультурно-оздоровительные площадки) и хозяйственную зоны, а также место для хранения колясок, велосипедов, санок. Игровая зона включает групповые площадки, индивидуальные для каждой группы. Для отделения групповых площадок друг от друга, а также для отделения их от хозяйственной зоны используют зеленые насаждения. На территории групповых площадок устанавливают теневой навес площадью из расчета не менее 1 кв.м на одного ребенка, но не менее 20 кв.м, песочницы, а также иные приспособления для игр. Теневые навесы оборудуют полами из дерева или иных строительных материалов в соответствии с областью применения.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования относятся обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

Судом установлено, что в соответствии с пунктом 1.4 устава МКДОУ детский сад «Звездочка» города Слободского Кировской области, утвержденного постановлением администрации г. Слободской от 21.09.2015 № 1987 (далее - Устав), учреждение является некоммерческой организацией,

осуществляющей на основании лицензии образовательную деятельность, в соответствии с законодательством РФ.

Согласно п. 1.6 Устава учредителем детского сада является муниципальное образование «город Слободской», функции и полномочия учредителя детского сада осуществляет администрация города Слободского (именуемое в дальнейшем - Учредитель) в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В компетенцию Учредителя, согласно п. 5.3.2 Устава, входит финансовое обеспечение деятельности детского сада в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Как следует из пунктов 1.4, 6.1 и 6.11 Устава финансовое обеспечение деятельности детского сада осуществляется за счёт средств бюджета города на основании бюджетной сметы. В пределах имеющихся в его распоряжении финансовых средств, детский сад осуществляет материально-техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса, оборудование помещений в соответствии с установленными законодательством нормами и требованиями.

Организационно-правовая форма детского сада «Звездочка» города Слободского Кировской области - учреждение, тип учреждения - муниципальное казенное учреждение, тип образовательной организации - дошкольное образовательное учреждение.

Юридический и фактический адрес детского сада: Кировская область, г. Слободской, ул. Ленина, д. 102ф (пункт 1.5 Устава).

Согласно постановлению администрации города Слободского от 29.12.2017 № 2705, главным распределителем бюджетных средств муниципального образования «город Слободской» по отношению к получателю бюджетных средств МКДОУ д/с «Звездочка» является МКУ «Отдел образования и молодежной политики администрации города Слободского» (л.д. 120-122).

17.05.2023 с привлечением сотрудника территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кировской области в Слободском районе Слободской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения МКДОУ д/с «Звездочка» требований санитарно-эпидемиологического законодательства, в ходе которой выявлены нарушения пункта 3.1.2 СП 2.4.3648-20, усвоенные отсутствием на территориях групповых площадок №№ 4, 5 теневого навеса, что подтверждается справкой специалиста (л.д. 4-5).

Факт наличия нарушения санитарных правил ответчиком - заведующей МКДОУ д/с «Звездочка» Епифановой С.А. не оспаривается.

При этом, как пояснила в судебном заседании Епифанова С.А., тентовые навесы отсутствуют именно на территориях групповых площадок группы № 3 «Ладунки» и группы № 4 «Знайки» возглавляемого детского сада.

Несмотря на отсутствие в справке специалиста указания на нарушение требований санитарно-эпидемиологического законодательства, связанного с отсутствием теневого навеса на групповой площадке группы

№ 3 «Ладушки», в судебном заседании достоверно установлено, что, наряду с групповой площадкой № 4 «Знайки», теневой навес также не оборудован и отсутствует на территории групповой площадки № 3 «Ладушки» детского сада «Звездочка», что, наряду с пояснениями Епифановой С.А., также подтверждается постановление администрации г. Слободской Кировской области от 03.09.2021 № 1524 «О демонтаже муниципального имущества», а также актом о разборе веранд (теневых навесов) (л.д. 71, 72).

Также установлено, что средства на установку теневых навесов на территории детского сада образовательному учреждению не выделяются; заявки заведующего детским садом о выделении дополнительных ассигнований на приобретение теневых навесов, направленные в период с 2021 по 2023 гг. главному распорядителю бюджетных средств, оставлены без удовлетворения (л.д. 21-50).

Как разъяснено в абзаце 2 пункта 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2022 года № 21 «О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации», при предъявлении в суд требований об обязанности наделенных публичными полномочиями органов и лиц совершить определенные действия в целях устранения допущенных нарушений прав, свобод, законных интересов административного истца (заявителя) в сфере административных и иных публичных правоотношений такие требования подлежат квалификации как требования о признании незаконным соответствующего бездействия и об обязанности совершить необходимые действия.

Невыполнение администрацией города Слободского, являющейся органом местного самоуправления, в МКДОУ д/с «Звездочка» мероприятий, направленных на выполнение требований санитарно-эпидемиологического законодательства, указанного судом выше, на территории объекта по адресу: г. Слободской, ул. Рождественская, д. 102ф, находящегося в муниципальной собственности и в ведении органа местного самоуправления, является нарушением вышеприведенных норм и признается судом, как незаконное бездействие.

Доводы представителя администрации города Слободского о том, что к спорным правоотношениям не подлежат применению СП 2.4.3648-20, суд отклоняет как несостоятельные, поскольку действовавшие в тот или иной период функционирования здания детского сада санитарные правила, в частности, пункт 11 Санитарных правил устройства и содержания детских дошкольных учреждений, утв. Минздравом СССР 20.03.1985, пункт 2.1.12 СанПиН 2.4.1.1249-03, утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 26.03.2003, пункт 3.9 СанПиН 2.4.1.2660-10, утв. Главным санитарным врачом РФ 20.07.2010, пункт 3.9 СанПиН 2.4.1.3049-13, утв. Главным санитарным врачом РФ 15.05.2013, предусматривали обязанность дошкольного образовательного учреждения обустроить и содержать в исправном состоянии теневые навесы на территории групповых площадок.

Отсутствие в бюджете города Слободского Кировской области денежных средств, как и отсутствие у МКДОУ д/с «Звездочка» самостоятельной финансовой возможности устранить выявленные нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства не освобождает последнее от обязанности их устранения.

Суд полагает в рассматриваемом случае нарушенными права детей на охрану здоровья, безопасные условия воспитания, присмотра за детьми и ухода, поэтому находит административный иск прокурора в части возложения на МКДОУ д/с «Звездочка» обязанности по установке теневого навеса на территории двух групповых площадок за счет средств бюджета города Слободского подлежащим удовлетворению.

Разрешая требования прокурора о возложении на администрацию города Слободского и МКУ «Отдел образования и молодежной политики администрации города Слободского» обязанности по выделению денежных средств из бюджета на установку теневого навеса в связи с допущенным незаконным бездействием (недофинансированием детского сада на выполнение мероприятий по устранению нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства), суд исходит из следующего.

Согласно статьям 12 и 132 Конституции Российской Федерации решение вопросов формирования, утверждения, исполнения бюджета муниципального образования осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно. Вмешательство в указанную деятельность исключается.

В соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).

В силу статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статьям 28, 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная система Российской Федерации основана на принципе самостоятельности бюджетов, который применительно к местным бюджетам означает право и обязанность органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность бюджета и эффективность использования бюджетных средств, право и обязанность самостоятельно

осуществлять бюджетный процесс, а также право определять формы и направления расходования бюджетных средств (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидий и субвенций из бюджетов других уровней).

В соответствии с пунктами 1,2 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы. Взаимодействие казенного учреждения при осуществлении им бюджетных полномочий получателя бюджетных средств с главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, в ведении которого оно находится, осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом.

Исходя из положений статей 10, 12 Конституции Российской Федерации и принципа разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную, суд не вправе вмешиваться в компетенцию органа местного самоуправления и разрешать в судебном порядке вопрос о понуждении данного органа к исполнению его полномочий.

Учитывая изложенное, возложение на МО «город Слободской» в лице МКУ «Администрация города Слободского Кировской области», МКУ «Отдел образования и молодежной политики администрации города Слободского» обязанности по выделению денежных средств на устранение МКДОУ д/с «Звездочка» нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства является вмешательством в административно-хозяйственную деятельность органа местного самоуправления; ограничением прав главного распорядителя средств местного бюджета, предусмотренных на содержание дошкольных образовательных учреждений и реализацию возложенных на него функций, на самостоятельное решение вопросов, отнесенных к компетенции данного органа, и нарушает установленный Конституции Российской Федерации принцип разделения властей.

При таких обстоятельствах прокурору следует отказать в удовлетворении заявленных в этой части административных исковых требований.

Учитывая предпринимаемые детским садом меры по выполнению требований санитарно-эпидемиологического законодательства, отсутствие достаточного финансирования указанных мероприятий, сроки формирования и исполнения местного бюджета, за счет которого надлежит исполнять заявленные административным истцом требования, а также невозможность установки тентовых навесов во время нахождения детей в детском саду, за исключением времени его закрытия в летний период 2024 г., суд, в соответствии с частью 3 статьи 227 КАС РФ, полагает разумным установить срок для исполнения решения суда в удовлетворенной части иска до 01.09.2024.

Также на МКДОУ д/с «Звездочка» следует возложить обязанность в срок до 01.09.2024 сообщить об исполнении данного решения в суд и административному истцу - прокурору.

Руководствуясь статьями 175 - 180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Административный иск Слободского межрайонного прокурора удовлетворить частично.

Признать незаконным бездействие МКДОУ д/с «Звездочка» (ИНН 4329005401), муниципального образования «город Слободской» в лице муниципального казенного учреждения «Администрация города Слободского Кировской области» (ИНН 4343001293) по невыполнению мероприятий, направленных на устранение нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства на территории МКДОУ д/с «Звездочка» по адресу: Кировская область, г. Слободской, ул. Рождественская, д. 102ф.

Обязать МКДОУ д/с «Звездочка» в срок до 01 сентября 2024 г. за счет средств местного бюджета установить по адресу: г. Слободской, ул. Рождественская, д. 102ф, тентовые навесы на территории групповых площадок группы №3 «Ладушки», группы № 4 «Знайки» из расчета не менее 1 кв.м на одного ребенка, но не менее 20 кв.м.

В удовлетворении остальной части заявленных требований к муниципальному образованию «город Слободской» в лице муниципального казенного учреждения «Администрация города Слободского Кировской области», муниципальному казенному учреждению «Отдел образования и молодежной политики администрации города Слободского» Слободскому межрайонному прокурору отказать.

Решение суда может быть обжаловано в Кировский областной суд путем подачи апелляционной жалобы через Слободской районный суд в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья -

И.С. Баранов

Мотивированное решение составлено 24 августа 2023 г.

КОПИЯ В



*Копия не вернула
с законную вину.
Вынесено из копирования И.К.*